



# DIAGNÓSTICO Y PROPUESTAS PARA UNA REFORMA FISCAL

JESÚS GASCÓN

 **funcas**

CIVITAS



THOMSON REUTERS

## PROLOGO

(Reproducción parcial con autorización del autor)

«¡Hola! Te saludo, con familiaridad porque si te has molestado en abrir este libro es probable que nos conozcamos ya que no somos muchos los que nos movemos o tenemos interés en este micromundo tributario (submundo, podría haber dicho perfectamente). Bueno, si no nos conocemos todavía, ya habrá ocasión.»

«No es un libro sobre novedades tributarias ni sobre la lucha contra el fraude, así que nadie se llame a engaño. Es lo que menos me apetecía hacer después de tener que asumir en los últimos años el papel de *transmisor/vendedor* de decenas de cambios normativos o gestores. Además, es casi imposible escribir sobre novedades, vivimos un mundo tan acelerado que lo nuevo se convierte en antigüedad en pocas semanas y la arqueología tributaria no es lo mío.»

«Por otra parte, siempre me ha parecido fundamental tomar distancia de vez en cuando con el día a día para analizar los problemas con cierta perspectiva, y esto lo que intentado hacer para hablar del sistema tributario desde el punto de vista global con un enfoque más de política tributaria que de derecho positivo.»

«Llevamos unos años hablando de reformas estructurales en numerosos ámbitos y sectores, quizá sea el momento de plantearnos también una reforma estructural en nuestro sistema tributario. No quiero ser pretencioso, el objetivo del libro es bien modesto: hacer pedagogía y ayudar a la identificación de los problemas del sistema tributario español para, a partir de ahí, se puedan estudiar alternativas para solucionarlos.»

«Tampoco me he olvidado de las estadísticas. Hoy en día, hablar de política tributaria sin cifras tiene poco sentido.»

«En cualquier caso, no por incluir muchas cifras y referencias el libro se convierte en una obra doctrinal, no lo es, es simplemente un libro divulgativo y de opinión en voz alta.»

«No sé si servirá de algo, al menos a mí me ha servido para aclararme en algunos puntos y para asumir en la perplejidad en otros. Tal vez sea un libro de auto -ayuda (para mí). Algo es algo.»

«Al revisar las pruebas del libro veo con satisfacción que se ha constituido una Comisión de Expertos para la reforma fiscal y que diversas instituciones (la FAES, la Organización de Inspectores de Inspectores de Hacienda, AEDAF) están presentando o anunciando la presentación de sus propuestas para la reforma fiscal. Bueno, defender una reforma fiscal en profundidad ya no es algo heterodoxo, sino el pensamiento dominante, mejor para mí, siempre es mejor nadar a favor de la corriente»

## ÍNDICE

(Reproducción literal del texto impreso, con autorización del autor)

### PRÓLOGO

### CAPÍTULOS

1. Planteamiento
2. Algunas Nociones Básicas Y Asuntos De Permanente Actualidad
3. Suficiencia recaudatoria y presión fiscal
4. Complejidad del sistema tributario e incentivos fiscales
5. Modelo territorial y complejidad
6. La técnica tributaria en tiempos de legislación compulsiva
7. El impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas. Aspectos generales
8. Tributación del ahorro
9. La tributación patrimonial y su engarce con el IRPF y el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones
10. El Impuesto sobre Sociedades. De Héroe a Villano
11. El IVA. Algo más que un problema de tipos
12. Los Impuestos Especiales. La Tributación Medioambiental. Los Impuestos sobre la Banca y otros asuntos de actualidad
13. Aplicación del sistema tributario
14. Resumen

A lo largo de los distintos Capítulos, el autor del libro se plantea interrogantes que están en la «calle», que se suscitan en el día a día de la «gente corriente», por el ciudadano común que, desde la sencillez de su economía doméstica, se pregunta sobre los resultados de la relación coste/beneficio existente entre la carga tributaria (incluido el coste de la seguridad social) que soporta y los beneficios sociales que le reporta el gasto público, de hasta dónde puede llegar el estado del bienestar y el correlativa gasto público que lo financia.

#### **Veamos algunas de esas interrogantes:**

¿Aumenta la presión fiscal si subimos los impuestos?

La curva de Laffer ¿mito o realidad?

¿No sería mejor no hacer nada?

¿Las cotizaciones sociales son tributos?

¿Los impuestos directos son progresivos y los indirectos regresivos?

Los planes de pensiones, ¿corralito privilegiado del ahorro sostenido gracias a un incentivo fiscal o complemento imprescindible del sistema de pensiones públicas?

¿Apoyo a quienes pierden el empleo o abaratamiento del despido?

¿Cómo llamar al crecimiento exponencial de acontecimientos subvencionados fiscalmente?

¿Despilfarrito?

¿Cuántos impuesto sobre la renta se aplican en España?

¿Actualización anual de las tarifas y los mínimos personales?

¿Tiene sentido la tributación separada en el IRPF de la renta del ahorro?

Las SICAV y su circunstancia. ¿Corralitos tributarios privilegiados?

¿Qué sucede con las PYMES?

¿A quién favorecen las exenciones en el IVA? ¿Favorece a los bancos que los servicios financieros estén, como regla general, exentos?

¿Se puede reducir la litigiosidad?

¿Colaboración social o cooperación entre la Administración y los profesionales tributarios y las empresas?

Acuerdos anglo- alemanes con Suiza ¿truco o trato?

**Y junto a las respuestas de los interrogantes planteados, Jesús Gascón describe algunas situaciones de la realidad presente:**

-Galería de errores/horrores tributarios.

-La deducción de los 400 euros, varios errores en uno.

-La deducción por inversión en vivienda: el incentivo burbuja.

-Y, además, en pleno desplome de los precios de la vivienda, se nos ocurre bajar temporalmente el tipo de IVA al 4% para las entregas de viviendas nuevas.

-Incentivos temporales... casi indefinidos.

-Hablando del IVA, los tipos reducidos no cumple su papel (aunque suene horrible decirlo)

-Los tributos propios: muchísimo ruido y pocas nueces.

-El IVA de caja. De cómo el remedio puede ser peor que la enfermedad.

-El Impuesto sobre Transacciones Financieras (la mal llamada Tasa Tobin)

- Seguridad jurídica.

-Fraude.

**JESÚS GASCÓN**

## **DIAGNÓSTICO Y PROPUESTAS PARA UNA REFORMA FISCAL**

España necesita una reforma fiscal. Nuestro sistema tributario no está proporcionando suficientes ingresos y ha perdido coherencia interna después de muchos años de producción normativa acelerada y sin visión de conjunto. Además, es poco eficiente, ya que obtenemos menos ingresos tributarios sobre el PIB que la media europea a pesar de aplicar en los principales impuestos tipos nominales superiores a los de los países de nuestro entorno. El abuso de los incentivos fiscales es una de las causas que explican esta aparente paradoja. Por otra parte, gravamos en exceso el factor trabajo y no favorecemos lo suficiente el crecimiento económico y la competitividad. Además, nuestra estructura territorial produce una complejidad innecesaria y que se podría evitar sin afectar a la suficiencia recaudatoria de los distintos niveles de gobierno ni al principio de corresponsabilidad fiscal.

A partir de este diagnóstico, se propone una simplificación y racionalización del sistema tributario en su conjunto que permita recuperar su coherencia interna, acomodarlo a las tendencias internacionales, mejorar su eficiencia, favorecer el crecimiento económico y el empleo, modernizar los principales tributos, reforzar la seguridad jurídica, reducir la litigiosidad, y facilitar su aplicación práctica, el cumplimiento voluntario y la lucha contra el fraude.

C.M.: 80005798

ISBN 978-84-470-4425-2



9 788447 044252